

Uchwała nr III/45/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świdnica
przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świdnica przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający, oceniając projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świdnica, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) przyjęto na lata 2024 - 2039 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu spłaty. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków.
2. Prognozowane w 2024 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. Dochody bieżące określono w kwocie 107.657.333,19 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 100.424.479,22 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 7.232.853,97 zł. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące również przewyższają wydatki bieżące.
4. W budżecie 2024 roku zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 8.084.712,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: emisji papierów wartościowych w kwocie 3.000.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 4.610.142,00 zł oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 474.570,00 zł. Z przedstawionego, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2023 r. nie wynika, żeby gmina posiadała do dyspozycji w 2024 r. środki z 2023 r. w kwocie 4.610.142,00 zł. W piśmie z dnia 30 listopada 2023 r. Wójt Gminy Świdnica przedstawiła wyjaśnienie do projektu uchwały

budżetowej, w którym wskazuje na możliwość uzyskania przychodów na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2024 roku. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2039, zawiera prognozę kwoty długu i jego spłaty. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 66.700.000,00 zł. Zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok oraz spłatę zobowiązań spowoduje zwiększenie długu gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 66.700.000,00 zł do kwoty 70.174.570,00 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2035 r. gmina nie zachowała relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. W 2035 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,26%, podczas gdy dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia gminy wynosi 6,03%. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie zostanie zachowana. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś