

Uchwała nr III/44/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Świdnica przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Świdnica na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Świdnica przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej gminy Świdnica na rok 2024 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. dochody budżetu ogółem w kwocie 141.707.518,22 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 107.657.333,19 zł i dochody majątkowe w kwocie 34.050.185,03 zł,
2. wydatki ogółem w kwocie 149.792.230,22 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 100.424.479,22 zł i wydatki majątkowe w kwocie 49.367.751,00 zł,
3. deficyt budżetu w kwocie 8.084.712,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: emisji papierów wartościowych w kwocie 3.000.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 4.610.142,00 zł oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 474.570,00 zł,
4. przychody budżetu w kwocie 12.084.712,00 zł, z tego: 7.000.000,00 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, 4.610.142,00 zł wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., 474.570,00 zł pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Planowany w 2024 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 8.084.712,00 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. W finansowanie budżetu włączono między innymi niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 4.610.142,00 zł.

Z przedstawionego, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2023 r. nie wynika, żeby gmina posiadała do dyspozycji w 2024 r. środki z 2023 r. w kwocie 4.610.142,00 zł. W piśmie z dnia 30 listopada 2023 r. Wójt Gminy Świdnica przedstawiła wyjaśnienie do projektu uchwały budżetowej, w którym wskazuje na możliwość uzyskania przychodów na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2024 roku. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2039, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 66.700.000,00 zł. Zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok oraz spłatę zobowiązań spowoduje zwiększenie długu gminy na koniec 2024 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2023 r. (z kwoty 66.700.000,00 zł do kwoty 70.174.570,00 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2035 r. gmina nie zachowała relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. W 2035 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,26%, podczas gdy dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia gminy wynosi 6,03%. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie zostanie zachowana. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych.

W pozostałych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z tych lat nie zostanie już przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś