

**Uchwała nr III/18/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 stycznia 2025 r.**

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Świdnica nr XV/77/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na rok 2025

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Świdnica nr XV/77/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na rok 2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2025, ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 162.974.737,27 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 124.007.900,98 zł i dochody majątkowe w kwocie 38.966.836,29 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 172.234.373,88 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 114.976.516,92 zł i wydatki majątkowe w kwocie 57.257.856,96 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.259.636,61 zł,
- przychody budżetu w kwocie 13.259.636,61 zł, z tego: 8.000.000,00 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych, 165.646,79 zł pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów, 5.093.989,82 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
- rozchody budżetu w kwocie 4.000.000,00 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych.

Planowany w 2025 r. deficyt budżetu w kwocie 9.259.636,61 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 4.000.000,00 zł, przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 165.646,79 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 5.093.989,82 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Gminy Świdnica nr XV/76/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica opracowana na lata 2025 - 2040 zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty. Przewidywana kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 77.646.626,40 zł. Gmina planuje w 2025 r. przychody zwrotne w kwocie 8.165.646,79 zł. Kwota długu od 2026 r. będzie się stopniowo zmniejszać a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych

i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o których mowa w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2025 - 2040 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 9,03 mln zł do 24,66 mln zł, przy wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w kwocie 1,07 mln zł oraz przewidywanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 4,32 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości może spowodować niezachowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś