

**Uchwała Nr XXIV/152/2025
Rady Gminy Świdnica
z dnia 8 lipca 2025 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie podjęcia działań w zakresie zapobieżenia
tworzenia na terenie gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Świdnica uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 10 kwietnia 2025 r. petycja w sprawie podjęcia działań mających na celu zapobieżenie tworzenia na terenie Gminy Świdnica jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, niezależnie od podstawy prawnej ich ewentualnego utworzenia (np. w ramach unijnego Paktu Migracyjnego, umów międzynarodowych czy krajowych przepisów) nie zasługuje na uwzględnienie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Celem wykonania niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Świdnica do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Świdnica
Beata Szyszka
Beata Szyszka

UZASADNIENIE
do uchwały nr XXIV/152/2025
Rady Gminy Świdnica
z dnia 8 lipca 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie podjęcia działań w zakresie zapobieżenia
tworzenia na terenie gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów**

Do Rady Gminy Świdnica w dniu 10 kwietnia 2025 r. wpłynęła petycja w sprawie podjęcia działań mających na celu zapobieżenie tworzeniu na terenie Gminy Świdnica jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów niezależnie od podstawy prawnej ich ewentualnego utworzenia (np. w ramach unijnego Paktu Migracyjnego, umów międzynarodowych czy krajowych przepisów).

Przewodnicząca Rady Gminy Świdnica skierowała petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania opinii w przedstawionej sprawie. Na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2025 r. dokonano analizy petycji i stosownych przepisów prawa. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że petycja spełnia wymogi formalne opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Komisja zwróciła uwagę, że art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach wskazuje, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W toku prowadzonego postępowania Komisji stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Podjęcie przez Radę Gminy Świdnica uchwały o treści żądanej przez składającego petycję zostałoby dokonane bez wymaganego upoważnienia ustawowego, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa, tj. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej, w myśl którego organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa.

Jak wynika z orzecznictwa NSA (wyrok z 02.09.2022 r. III OSK 2900/21), na przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie zwrotu „stanowienia o kierunkach działania” nie można spoglądać jako na źródło kompetencji rady gminy względem wójta, gdyż jest to przepis zapewniający i stanowiący podstawę koordynacji działań obu organów gminy podejmowanych z inicjatywy rady. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie zwrotu „stanowienia o kierunkach działania” wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania, ale pozostających wyłącznie w zakresie właściwości działania gminy i jego organów. Wobec powyższego stwierdzić należy, że rada gminy może podejmować uchwały tylko i wyłącznie w zakresie zadań gminy w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów. Bezspornym jest, że polityka migracyjna w tym tworzenie ośrodków dla imigrantów, nie należy do zadań samorządu

gminnego. Są to kompetencje Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wynikające z art. 409 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach oraz Szefa Urzędu ds. Cudzoziemców wynikające z art. 79 ust. 1 w związku z art. 11c ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W tym stanie rzeczy podjęcie uchwały kierunkowej zobowiązującej władze wykonawcze Gminy Świdnica do wykorzystania wszystkich dostępnych i zgodnych z prawem środków w celu uniemożliwienia powstania na terenie jednostki samorządowej ośrodka dla nielegalnych imigrantów, o którą wnioskuje składający petycję, wykracza poza zadania powierzone radzie gminy w ustawie.

W ocenie Rady Gminy Świdnica nie ma też konieczności odczytywania petycji na sesji Rady Gminy Świdnica. Jej treść otrzymali wszyscy radni. Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o petycjach, została ona zamieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Świdnica.

Ponadto nadrzędną wolą Rady jest bezpieczeństwo i dobrostan mieszkańców Gminy Świdnica, niemniej podejmowane przez Radę uchwały muszą mieć oparcie w obowiązujących przepisach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Świdnica uważa, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Sporz. S. Nosal-Ordowska

RADCA PRAWNY
..... **Jarosław Wasyliszyn**
WI-346
(radca prawny)

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Świdnica
Beata Szyszka
Beata Szyszka