

**Uchwała nr X/37/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 grudnia 2025 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świdnica projekcie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na 2026 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Świdnica projekcie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na 2026 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 14 listopada 2025 r. projektu uchwały budżetowej na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 182.283.610,88 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 196.336.443,57 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 14.052.832,69 zł,
- przychody ogółem w kwocie 18.052.832,69 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 4.000.000,00 zł.

W projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynosi 9.289.379,54 zł.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 14.052.832,69 zł, zgodnie z projektem uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 14.000.000,00 zł oraz przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 52.832,69 zł.

Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy opracowany na lata 2026 - 2040. W budżecie gminy na 2026 r. zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 18.052.832,69 zł a kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 90.418.479,48 zł. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Projekt wieloletniej prognozy finansowej nie uwzględnia spłaty pełnej kwoty długu. W ostatnim 2040 r. wieloletniej prognozy finansowej kwota długu wynosi 18.218.479,48 zł. Powyższe oznacza, że projekt nie uwzględnia wszystkich wielkości określonych w art. 226 ust. 1 u.f.p. Stosownie do art. 227 ust. 2 u.f.p.

prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągać zobowiązania.

Jednocześnie w 2026 r. zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 127,28 mln zł, w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków bieżących w 2025 r. na poziomie 128,55 mln zł, co oznacza ich spadek, do czego nie odniesiono się w objaśnieniach do projektu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.2.4 załącznika nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej limit wydatków w 2026 rok (400.000,00 zł) jest niezgodny z planem wydatków na wskazane zadanie w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok (100.000,00 zł).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska