

Uchwała nr X/24/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2026 rok Rady Gminy Świdnica nr XXXI/224/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Rybińska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Ewelina Kruk - Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2026 rok Rady Gminy Świdnica nr XXXI/224/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2026, ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 182.283.610,88 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 136.570.575,33 zł i dochody majątkowe w kwocie 45.713.035,55 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 196.336.443,57 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 127.281.195,79 zł i wydatki majątkowe w kwocie 69.055.247,78 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 14.052.832,69 zł,
- przychody budżetu w kwocie 18.052.832,69 zł, z tego: 18.000.000,00 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych, 52.832,69 zł pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- rozchody budżetu w kwocie 4.000.000,00 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu w kwocie 14.052.832,69 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 14.000.000,00 zł oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 52.832,69 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Gminy Świdnica nr XXXI/223/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świdnica opracowana na lata 2026 - 2040 zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty. Przewidywana kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 90.418.479,48 zł. Gmina planuje w 2026 r. przychody zwrotne w kwocie 18.052.832,69 zł. Kwota długu od 2027 r. będzie się stopniowo zmniejszać a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o których mowa w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa

w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W 2027 r. i 2037 r. zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wielkościach mniejszych od kwoty tych wydatków planowanych odpowiednio w 2026 r. i 2036 r., do czego nie odniesiono się w objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Rybińska