

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPOŁ W WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 13 stycznia 2014 r.

WIAS-WB-0134-5/14

Pani
Wójt Gminy

ul. B. Głowackiego 4
58-100 ŚWIDNICA

URZĄD GMINY ŚWIDNICA		
Wpł. dnia	15. STY. 2014	Do działu
61	podpis	

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/5/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 stycznia 2014 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2014 rok Rady Gminy Świdnica Nr LII/427/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEJ
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głog

Do wiadomości:
Przewodnicząca Rady Gminy Świdnica

Uchwała Nr III/5/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2014 rok Rady Gminy Świdnica Nr LII/427/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2014 rok Rady Gminy Świdnica Nr LII/427/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2014 rok Rady Gminy Świdnica Nr LII/427/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 52.444.588 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 47.359.878 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.084.710 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.030.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 54.246.370 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 44.032.436 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.213.934 zł (w tym 1.112.120 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.801.782 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych, kredytów.
4. Przychody budżetu w kwocie 4.862.515 zł (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.060.733 zł, z tego: spłaty kredytów, pożyczek 1.060.733 zł, wykup obligacji komunalnych 2.000.000 zł.

Planowany w 2014 r. deficyt budżetu gminy (1.801.782 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (10.213.934 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (5.084.710 zł) o kwotę

5.129.224 zł.

W § 3 ust.2 uchwały budżetowej określono przychody pochodzące z kredytów, pożyczek oraz emitowanych obligacji komunalnych (4.862.515 zł) na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 14 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2014 r. kredytów, pożyczek oraz emitowanych obligacji komunalnych.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2022.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 3.060.733 zł wynosi 24.760.392 zł, co stanowi 47,21% prognozowanych dochodów budżetowych. Natomiast planowane w 2014 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 3.060.733 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 946.000 zł, stanowią kwotę 4.006.733 zł (7,07 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku 10,87%).

. W latach 2015-2022 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowi planowana nadwyżka budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2022) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
[Podpis]
Beata F. Jankowska