

Uchwała Nr III/23/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2015 rok Nr III/14/2014 Rady Gminy Świdnica z dnia 22 grudnia 2014 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2015 rok Nr III/14/2014 Rady Gminy Świdnica z dnia 22 grudnia 2014 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2015 rok Nr III/14/2014 Rady Gminy Świdnica z dnia 22 grudnia 2014 r. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 51.891.603,54 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 48.519.147,54 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.372.456 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 530.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 55.592.033,54 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 44.823.196,17 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.768.837,37 zł (w tym 2.071.186 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).
3. Deficyt budżetu w kwocie 3.700.430 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych, kredytów.
4. Przychody budżetu w kwocie 6.965.347 zł (kredyty, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.264.917 zł, z tego: spłaty kredytów, pożyczek 564.917 zł, wykup obligacji komunalnych 2.700.000 zł.

Planowany w 2015 r. deficyt budżetu gminy (3.700.430 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (10.768.837,37 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (3.372.456 zł) o kwotę 7.396.381 zł.

W § 3 ust.2 uchwały budżetowej określono przychody pochodzące z kredytów oraz emitowanych

obligacji komunalnych (6.965.347 zł) na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 14 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2015 roku kredytów, pożyczek oraz emitowanych obligacji komunalnych.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2023.

Przewidywana na koniec 2015 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 3.264.917 zł wynosi 28.138.119 zł, co stanowi 54,22% prognozowanych dochodów budżetowych. Natomiast planowane w 2015 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 3.264.917 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.000.000 zł, stanowią 8,22% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 10,12%.

W latach 2016-2023 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowi planowana nadwyżka budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2015–2023) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas