

**Uchwała Nr III/93/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 kwietnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2014 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, ze zm. - dalej ufp.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2014 rok przedłożone przez Wójta Gminy Świdnica tut. Izbie 31 marca 2015 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz. 119),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz.1053, ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2014 roku.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
3. Budżet gminy za 2014 r. zamknął się deficytem w wysokości 657.994,81 zł przy planowanym 1.949.662 zł.

Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody ogółem w wysokości 55.685.982,36 zł, zrealizowano w kwocie 52.892.496,29 zł, co stanowi 94,98 % planu , z tego: dochody bieżące 47.911.299,92 zł, dochody majątkowe 4.981.196,37 zł,
- planowane wydatki ogółem w wysokości 57.635.644,36 zł zrealizowano w kwocie 53.550.491,10 zł, co stanowi 92,91% planu, z tego wydatki bieżące 42.614.277,51 zł, wydatki majątkowe 10.936.213,59 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 89,87 %, a ich udział w wydatkach ogółem 20,42 %. W roku budżetowym wyemitowano obligacje komunalne w wysokości 3.000.000 zł, dokonano również spłaty rat zaciągniętych zobowiązań na kwotę 2.604.670,70 zł (89,67 % planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 5.297.022,41 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości 4.204.400,64 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.030.000 zł zrealizowano w kwocie 666.079,52 zł (64,67 % planu).

4. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 23.031.237 zł, na które w całości składają się kredyty, pożyczki oraz obligacje komunalne, co łącznie stanowi 43,54 % wykonanych dochodów 2014 roku.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 3.543.928,66 zł, co stanowi 6,70 % wykonanych dochodów. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ufp.

5. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczono w 94,47 % na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

6. Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1.812.928,29 zł, wydatkowano w 99,87% na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1232, ze zm.).

7. W sprawozdaniu określono dochody zrealizowane z tytułu opłat za gospodarkę odpadami komunalnymi w wysokości 1.439.005,63 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.378.860,89 zł.

8. Przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów jednostek oświatowych.

9. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków oraz wydatki na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć.

10. Przedstawiono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

11. Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*Dariusz Jonas*  
Dariusz Jonas