

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 24 listopada 2015 r.

SO.WB.III.0010.235.2015

URZĄD GMINY ŚWIDNICA	
DZIAŁ	
Wpł. dnia 20.11.2015	
Zał.	1
Nr 14	podpis

Pani
Teresa Mazurek
Wójt Gminy Świdnica

ul. B. Głowackiego 4
58-100 ŚWIDNICA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/235/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 24 listopada 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Świdnica przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Do wiadomości:
Przewodnicząca Rady Gminy

ZASTĘPCA PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała Nr III/235/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 listopada 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Świdnica przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113, z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Świdnica przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, z późn. zm.) dalej – ufp.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia obowiązuje od 2014 roku. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Świdnica na rok 2016 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 62.291.743,33 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 51.197.393,33 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.094.350 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 830.000 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 65.079.970,33 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 46.962.119,11 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.117.851,22 zł (w tym 10.600.000 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 2.788.227 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych, kredytów.

4. Przychody budżetu w kwocie 5.879.807 zł (kredyty, obligacje komunalne).

5. Rozchody budżetu w kwocie 3.091.580 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2016 r. deficyt budżetu gminy (2.788.227 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (18.117.851,22 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (11.094.350 zł) o

kwotę 7.023.501 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2026.

Przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 3.091.580 zł wynosi 29.619.894 zł, co stanowi 47,55% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2016 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 3.091.580 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.000.000 zł, stanowią 6,57 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,54 % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2015 r.

Dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2018 r. z uwagi, iż w 2017 r. zaplanowano zaciągnięcie przychodów zwrotnych w kwocie 4.000.000 zł na finansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2016–2026) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający
Danuta Jonas
Danuta Jonas