

**Uchwała Nr III/63/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 kwietnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2015 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Arkadiusz Babczuk – członek Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2015 rok.

**Uzasadnienie**

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, z późn. zm.) wójt przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2015 rok przedłożone przez Wójta Gminy Świdnica tut. Izbie 31 marca 2016 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „ Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz. 119, z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz.1053, z późn. zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2015 r.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2015 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1.051.425,62 zł przy planowanym deficycie 4.329.011 zł.

Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody ogółem w wysokości 55.596.414,78 zł zrealizowano w kwocie 53.868.519,93 zł, co stanowi 96,89 % planu, z tego: dochody bieżące 50.260.642,62 zł, dochody majątkowe 3.607.877,31 zł,
- planowane wydatki ogółem w wysokości 59.925.425,78 zł zrealizowano w kwocie 52.817.094,31 zł, co stanowi 88,14 % planu, z tego wydatki bieżące 44.843.510,43 zł, wydatki majątkowe 7.973.583,88 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 73,61 %, a ich udział w wydatkach ogółem 15,10 %.

W roku budżetowym wyemitowano obligacje komunalne w wysokości 3.500.000 zł, dokonano również spłaty rat zaciągniętych zobowiązań na kwotę 3.264.917 zł (100,00 % planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 5.417.132,19 zł przy planowanej dodatniej jego wartości 2.486.768,40 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 530.000 zł zrealizowano w kwocie 579.996,67 zł (109,43 % planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 23.266.320 zł, na które w całości składają się pożyczki i obligacje komunalne, co łącznie stanowi 43,19 % wykonanych dochodów 2015 r.

Na obsługę długu wydatkowano 4.056.574,15 zł, co stanowi 7,53 % wykonanych dochodów (dopuszczalny wskaźnik wyliczony w oparciu o wykonanie wynosi 10,80 %). Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 210.337,33 zł, poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii w kwocie 209.141,46 zł (99,43 %).

7. Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1.332.165,97 zł , wydatkowano w 100 % na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.).

8. Dochody z tytułu opłat za gospodarkę odpadami komunalnymi zrealizowano w wysokości 1.701.028,07 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.824.736,63 zł.

9. Przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

10. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień realizacji przedsięwzięć.

11. Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2015 rok Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*