

Uchwała Nr III/59/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
Gminy Świdnica na 2017 rok Nr XXXV/303/2016 Rady Gminy
Świdnica z dnia 29 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2017 rok Nr XXXV/303/2016 Rady Gminy Świdnica z dnia 29 grudnia 2016 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2017 rok Nr XXXV/303/2016 Rady Gminy Świdnica z dnia 29 grudnia 2016 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 83.578.460,32 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 68.944.712,32 zł, dochody majątkowe w kwocie 14.633.748 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 230.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 89.599.720,32 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 63.729.651,11 zł, wydatki majątkowe w kwocie 25.870.069,21 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 6.021.260 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z

emisji obligacji komunalnych.

4. Przychody budżetu w kwocie 9.012.840 zł (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne).

5. Rozchody budżetu w kwocie 2.991.580 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2017 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 6.021.260 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (25.870.069,21 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (14.633.748 zł) o kwotę 11.236.321,21 zł.

W § 3 ust.2 uchwały budżetowej określono przychody pochodzące z kredytów oraz emitowanych obligacji komunalnych (9.012.840 zł) na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 14 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2017 roku przychodów zwrotnych.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2027.

Przewidywana na koniec 2017 roku kwota długu wynosi 32.075.807 zł, co stanowi 38,38 % prognozowanych dochodów ogółem roku budżetowego. Natomiast planowane w 2017 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 2.991.580 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.000.000 zł, stanowią 4,78 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 9,94 % wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r.

Dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2018 roku, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2017–2027) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas