

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656889
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 11 stycznia 2018 r.

SO.WB.III.0010.4.2018

URZĄD GMINY ŚWIDNICA

DZIAŁ.....

Wpł.....

dnia 19. 01. 2018

Załącznik.....

Nr 35..... podpis.....

BIURO RADY GMINY ŚWIDNICA
WPŁYNEŁO

podpis 18/18 sur

Pani
Regina Adamska
Przewodnicząca Rady Gminy Świdnica
Urząd Gminy Świdnica
ul. B. Głowackiego 4
58-100 ŚWIDNICA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/4/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 stycznia 2018 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2018 rok Nr LI/470/2017 Rady Gminy Świdnica z dnia 14 grudnia 2017 r.

Do wiadomości:
Wójt Gminy Świdnica

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr III/4/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2018 rok Nr LI/470/2017 Rady Gminy Świdnica z dnia 14 grudnia 2017 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2018 rok Nr LI/470/2017 Rady Gminy Świdnica z dnia 14 grudnia 2017 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na 2018 rok Nr LI/470/2017 Rady Gminy Świdnica z dnia 14 grudnia 2017 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 82.461.100,61 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 68.872.240,61 zł, dochody majątkowe w kwocie 13.588.860 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 432.841 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 91.873.085,61 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 64.097.745,83 zł, wydatki majątkowe w kwocie 27.775.339,78 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 9.411.985 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz kredytów, pożyczek.

4. Przychody budżetu w kwocie 12.603.565 zł (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.191.580 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji komunalnych).
6. Planowany w 2018 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 9.411.985 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (27.775.339,78 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (13.588.860 zł) o kwotę 14.186.479,78 zł.

W § 3 ust.2 uchwały budżetowej określono przychody pochodzące z kredytów oraz emitowanych obligacji komunalnych (12.603.565 zł) na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 – 2028.

Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu wynosi 38.307.985 zł, co stanowi 46,46 % prognozowanych dochodów budżetowych. Natomiast planowane w 2018 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 3.191.580 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.000.000 zł, stanowią 5,08 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 9,16 % wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

Dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2019 roku, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2018–2028) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas