

Uchwała nr III/11/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2019 Nr III/23/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 28 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2019 Nr III/23/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 28 grudnia 2018 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2019 Nr III/23/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 28 grudnia 2018 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 80.210.737,50 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 73.495.583,50 zł, dochody majątkowe w kwocie 6.715.154,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 230.000,00 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 83.975.709,50 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 67.871.782,50 zł, wydatki majątkowe w kwocie 16.103.927,00 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 3.764.972,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz kredytów, pożyczek.

4. Przychody budżetu w kwocie 7.556.552 zł (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne).

5. Rozchody budżetu w kwocie 3.791.580 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 3.764.972 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (16.103.927 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (6.715.154 zł) o kwotę 9.388.773 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Gminy Świdnica Nr III/22/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2030.

Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 43.060.117 zł, co stanowi 53,68 % planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2019 r. spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 3.791.580 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 1.200.000 zł, stanowią 6,22 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,58 % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r.

Dług gminy od 2020 r. będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą panowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 upf (lata 2019–2030) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 upf - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas