

Świdnica, dnia 18.12.2019 r.

Wszyscy zainteresowani Wykonawcy

ZP.271.19.2019(1)

dotyczy: przetargu nr ZP.271.19.2019 pn.: „Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Gminy Świdnica”.

Na podstawie art. 38 ust. 1 pkt. 3 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843) Zamawiający udziela wyjaśnień do zapytań, które wpłynęły w ramach niniejszego postępowania:

Pytanie 1

W Załączniku nr 2 do SIWZ w par. 4 pkt 1 oraz par.5 pkt 1 Zamawiający określił :

par. 4 pkt 1

1. *W razie niemożności doręczenia pisma Wykonawca pozostawi adresatowi zawiadomienie o tym, że pismo będzie znajdować się w Urzędzie Gminy Świdnica i może zostać odebrane w terminie 7 dni, licząc od dnia pozostawienia tego zawiadomienia a w razie nie podjęcia przesyłki w terminie 7 dni licząc od pozostawienia pierwszego zawiadomienia, należy pozostawić powtórne zwiado mienie o możliwości odbioru przesyłki w Urzędzie Gminy Świdnica, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od daty pierwszego zawiadomienia.*

par.5 pkt 1

1. *Z pobranych przesyłek Wykonawca rozliczał się będzie w ciągu 7 dni od dnia doręczenia przesyłki w następujący sposób :*

- 1) *Przekazując odpowiednio wypełnione druki zwrotnego potwierdzenia odbioru*
- 2) *Zwracając przesyłki niedoręczone.*

Zamawiający wskazuje, że wymóg dotyczący pozostawiania awizowanych przesyłek w siedzibie Zamawiającego oraz rozliczania z pobranych przesyłek w ciągu 7 dni od dnia doręczenia – naruszają zasady równego traktowania wykonawców oraz uczciwej konkurencji. Postanowienia te dyskryminują operatora wyznaczonego – Poczta Polska S.A., który świadczy usługę na innych zasadach, co jednak nie uchybia celom postępowania, którymi są uzyskanie szybkich i dobrych jakościowo usług pocztowych. Każdy operator Poczty zobligowany jest do posiadania Regulaminu świadczenia usług pocztowych, który jest inny dla każdego z nich, literalne przytoczenie postanowień jednego z istniejących Regulaminów świadczenia usług pocztowych jednoznacznie wskazuje na operatora a tym samym na usiłowanie wyeliminowania innych Wykonawców.

Wymóg dotyczący pozostawiania awizowanych przesyłek w siedzibie Zamawiającego uprzywilejowuje w sposób nieuzasadniony tych operatorów, którzy, nie posiadając placówek awizacyjnych, są zmuszeni doręczać korespondencję jedynie poprzez bezpośrednie wręczenie jej adresatowi, a w przeciwnym razie muszą ją zwrócić do nadawcy. Zdaniem Poczty Polskiej S.A. co najmniej równoważnym, jeśli nie lepszym rozwiązaniem jest dopuszczenie możliwości odebrania przesyłki awizowanej w placówce pocztowej operatora, na co adresat ma, zgodnie z przepisami Prawa pocztowego – 14 dni. Rozwiązanie pozwala na skuteczne doręczenie nawet gdy adresat przez jakiś czas nie przebywa w miejscu zamieszkania np. z powodu wyjazdu. Takiej możliwości nie daje rozwiązanie wymagane przez Zamawiającego.

Operator pocztowy zobowiązany jest z mocy Ustawy Prawo pocztowe oraz przepisów wykonawczych do ustawy, do utworzenia i uzyskania akceptacji Prezesa UKE dla regulaminu usług pocztowych świadczonych przez niego. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację zapisów Załącznika nr 1 Projekt Umowy par. 4 pkt 1 w następujący sposób:

Z pobranych przesyłek Wykonawca rozliczał się będzie w oparciu o regulamin świadczenia usług pocztowych obowiązujący u Wykonawcy.

Odpowiedź 1

Nie wyrażamy zgody na modyfikację SIWZ.

Pytanie 2

W Załączniku nr 2 do SIWZ w par.6 pkt 2 Zamawiający określił :

2. *Wynagrodzenie Wykonawcy będzie wyliczone w wysokości odpowiadającej iloczynowi liczby doręczonych przesyłek i ceny jednostkowej brutto przesyłki określonej w formularzu ofertowym, niezmiennymi w trakcie trwania Umowy.*

Zgodnie z art. 2 ust 1 Ustawy Prawo pocztowe Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe:

- 1) realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych;
- 2) przemieszczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych, jeżeli jest wykonywane łącznie z przynajmniej jedną spośród czynności, o których mowa w pkt 1;

Zgodnie z art.32 ust 1 Ustawy Prawo pocztowe przesyłkę pocztową, której nie można doręczyć adresatowi, operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej

zwraca nadawcy. Za czynności związane ze zwrotem przesyłki operator ten może żądać uiszczenia opłaty w wysokości określonej w cenniku.

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy w związku z powyższym Zamawiający uwzględni zmianę treści w Załączniku nr 2 do SIWZ w par.6 pkt 2 poprzez zmodyfikowanie jej w następujący sposób:

2.. Wynagrodzenie Wykonawcy będzie wyliczone w wysokości odpowiadającej iloczynowi liczby nadanych oraz zwróconych przesyłek i ceny jednostkowej brutto przesyłki określonej w formularzu ofertowym, niezmiennymi w trakcie trwania Umowy, z zastrzeżeniem następujących przypadków

a) gdy nastąpi zmiana wysokości obowiązujących stawek podatku VAT dotyczących usługi lub usług należących do przedmiotu umowy, Strony dopuszczają możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio w zakresie odpowiadającym zmianie wysokości stawki podatku VAT. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT,

b) w przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT”

Odpowiedź nr 2

Zamawiający modyfikuje par. 6 pkt 2 w następujący sposób cyt:

„Wynagrodzenie Wykonawcy będzie wyliczone w wysokości odpowiadającej iloczynowi liczby doręczonych przesyłek i ceny jednostkowej brutto przesyłki określonej w formularzu ofertowym, niezmiennymi w trakcie trwania umowy, z zastrzeżeniem następującego przypadku:

- a) *gdy nastąpi zmiana wysokości obowiązujących stawek podatku VAT dotyczących usługi lub usług należących do przedmiotu umowy, Strony dopuszczają możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio w zakresie odpowiadającym zmianie wysokości stawki podatku VAT. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.*
- b) *Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, pod warunkiem zmian cen zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT”*

Pytanie 3

W Załączniku nr 2 do SIWZ w par.6 pkt 4 Zamawiający określił :

4. *Wynagrodzenie będzie płatne w terminiedni od daty doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT.*

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do Klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury jest liczony od daty jej wystawienia. Zasada ta została wprowadzona ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach w celu zachowania płynności finansowej Wykonawcy.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony w projekcie Umowy stanowiącym załącznik nr 2 do SIWZ w par 6 pkt 4 termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury ?.

Ponadto przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowej” faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług (Dz.U.2018.0.2174 t.j. - Ustawa z dnia 11 marca 2004 r.) w art. 106e wymienia jedynie niezbędne elementy, które musi zawierać faktura.

Czy zatem Zamawiający pod pojęciem „prawidłowo wystawionej faktury” ma na myśli fakturę, zawierającą wszystkie elementy określone Ustawą o podatku od towaru i usług w artykule 106e?

Wobec powyższego Wykonawca wnosi o modyfikację przedmiotowego zapisu w następujący sposób:

4. *Wynagrodzenie będzie płatne w terminie dni od daty wystawienia faktury VAT.*

Odpowiedź nr 3

Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany SIWZ.

Pytanie 4

W Załączniku nr 2 do SIWZ w par.8 pkt 2 Zamawiający opisał kary umowne, w tym kary dla Wykonawcy poza karami przewidzianymi w regulaminie świadczenia usług pocztowych przez Wykonawcę.

Wskazujemy, iż zwłaszcza w odniesieniu do operatora wyznaczonego, takie określenie zasad odpowiedzialności nosi znamiona naruszenia przepisów bezwzględnie obowiązujących. Zgodnie z założeniem SIWZ, usługi stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą wobec przesyłek, których realizacja oparta jest m.in. na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe, tym samym Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 ustawy Prawo pocztowe. Zgodnie z art. 87 w/w ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej.

Zatem w przypadku wykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej w pierwszej kolejności znajdują zastosowanie przepisy ustawy Prawo pocztowe i dopiero w przypadku przeprowadzenia trybu reklamacyjnego (uregulowanego w/w przepisami) nadawcy przysługuje prawo dochodzenia roszczeń przewidzianych ustawą na drodze sądowej. W art. 88-90 ustawodawca przewidział ścisły katalog wysokości odszkodowań oraz przypadków, kiedy operator pocztowy zobligowany jest do jego wypłaty.

Rozszerzenie odpowiedzialności operatora pocztowego zostało przewidziane jedynie w art. 87 ust. 5, zgodnie z którym operator pocztowy odpowiada za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej w zakresie określonym ustawą, chyba że niewykonanie lub nienależyte jej wykonanie:

- 1) jest następstwem czynu niedozwolonego;
- 2) nastąpiło z winy umyślnej operatora;
- 3) jest wynikiem rażącego niedbalstwa operatora.

Zatem jedynie w w/w przypadkach operator pocztowy może podlegać odpowiedzialności szerszej aniżeli wynikająca z przepisów prawa pocztowego.

Czy zatem z uwagi na niezgodność postanowień SIWZ z przepisami bezwzględnie obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, Zamawiający dopuszcza wykreślenie lub chociażby złagodzenie wygórowanych w ocenie Wykonawcy postanowień zawartych w Załączniku nr 2 do SIWZ w par.8

pkt 2) i oparcie odpowiedzialności Wykonawcy głównie na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 roku?

Odpowiedź 4

Zamawiający nie dopuszcza wykreślenia kar ani ich złagodzenia.

Pytanie 5

W SIWZ dział III. Opis przedmiotu zamówienia pkt. 11 Zamawiający określił :

Zamawiający w okresie realizacji zamówienia wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na umowę o pracę w sposób określony w art. 22 par. 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 – Kodeks pracy pracowników wykonujących prace w zakresie: kod CPV: 64110000-0 usługi pocztowe

oraz określił, że Zamawiającemu przysługują uprawnienia kontrolne wobec Wykonawcy polegające między innymi na przedłożeniu kopii umów o pracę osób wykonujących czynności związane z realizacją Zamówienia oraz kopii dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń.

Wykonawca informuje, że w skali kraju zatrudnia kilkadziesiąt tysięcy pracowników zatrudnionych na umowę o pracę którzy mogą być zaangażowani w realizację przedmiotu zamówienia. Składanie takiej ilości kopii umów o pracę oraz zgłoszeń pracownika do ubezpieczeń wymusza składanie kilkadziesiątu tysięcy dokumentów.

Wykonawca może złożyć oświadczenie o ilości osób zatrudnionych na umowę o pracę w wybranych obszarach firmy, np. w placówce nadawczej wykonawcy, w Gminie Świdnica, w województwie dolnośląskim, w kraju.

W związku z powyższym prosimy o rezygnację z wymogu składania kopii dokumentów dotyczących wszystkich pracowników realizujących przedmiot Zamówienia i zastąpienie go oświadczeniem o ilości osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w wybranych przez Zamawiającego obszarach Wykonawcy.

Odpowiedź nr 5

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację SIWZ.

Pytanie 6

Zamawiający nie przewidział w formularzu ofertowym stanowiącym zał. nr 1 do SIWZ miejsca, w którym Wykonawca mógłby podać cenę za realizację usługi odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego oraz zwrotu przesyłek po wyczerpaniu możliwości ich doręczenia, Wykonawca nie znajduje również szacunkowej ilości takich przesyłek.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o uzupełnienie formularza ofertowego o wyżej wymienione informacje. Wykonawca wskazuje, że szczegółowe określenie przedmiotu zamówienia leży po stronie Zamawiającego, Wykonawca może oczekiwać od Zamawiającego podania wszelkich informacji o przedmiocie zamówienia mających bezpośredni wpływ na cenę realizacji przedmiotu zamówienia. W innym przypadku Wykonawca nie jest w stanie ocenić pod względem kosztowym realizację przedmiotu zamówienia na rzecz Zamawiającego a tym samym nie może złożyć oferty ponieważ nie posiada wyczerpujących informacji o przedmiocie zamówienia.

Odpowiedź nr 6

Zamawiający nie jest w stanie przewidzieć w ciągu roku ilości zwrotu przesyłek po wyczerpaniu możliwości ich doręczenia.

Pytanie 7

Zamawiający w treści SIWZ wymieniając rodzaje przesyłek listowych jako „List polecony za zwrotnym potwierdzeniem odbioru (ZPO)” oraz „List zwykły ekonomiczny bez potwierdzenia odbioru” nie wskazał definicji tych określeń.

Wykonawca w celu rzetelnego podania cen jednostkowych potrzebuje określenia przedziałów wagowych przesyłek oraz ich rozmiarów.

Czy w związku z tym Zamawiający może przyjąć następującą kwalifikację :

Wymiary przesyłek listowych wynoszą:

MAKSIMUM: suma długości, szerokości i wysokości - 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm

MINIMUM: wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

1. Wymiary przesyłek listowych nadawanych w formie rulonu wynoszą:

Maksimum: suma długości plus podwójna średnica - 1040 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może przekroczyć 900 mm

Minimum: suma długości plus podwójna średnica - 170 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może być mniejszy niż 100 mm

2. Wymiary kartek pocztowych wynoszą:

Maksimum: 120 x 235 mm

Minimum: 90 x 140 mm

Wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją +/- 2 mm

PRZY CZYM:

FORMAT S to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 230 mm, szerokość 160 mm

FORMAT M to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm

FORMAT L to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM - suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm

Czy zatem Zamawiający może dokonać zmian w Formularzu ofertowym poprzez określenie ilości przesyłek według powyżej opisanych kryteriów (waga, rozmiar przesyłki) ?

Czy też Wykonawca podając ceny jednostkowe ma przyjąć następujące wymiary przesyłek:

Wymiary przesyłek listowych wynoszą:

MAKSIMUM: suma długości, szerokości i wysokości - 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm

MINIMUM: wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

1. Wymiary przesyłek listowych nadawanych w formie rulonu wynoszą:

Maksimum: suma długości plus podwójna średnica - 1040 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może przekroczyć 900 mm

Minimum: suma długości plus podwójna średnica - 170 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może być mniejszy niż 100 mm

2. Wymiary kartek pocztowych wynoszą:

Maksimum: 120 x 235 mm

Minimum: 90 x 140 mm

Wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją +/- 2 mm

Wykonawca jednocześnie wskazuje, że przedstawiony w obecnej formie formularz cenowy, powoduje brak możliwości dokładnego określenia poszczególnych rodzajów przesyłek, a takie działanie stanowi przejaw niegospodarności Zamawiającego, gdyż jest niezgodne z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), zgodnie z którą wydatki

publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

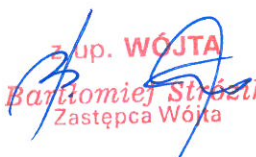
Przy braku dokładnego określenia rozmiaru przesyłek Zamawiający zmusza Wykonawcę do podania ceny jednostkowej najwyższej dla danego przedziału wagowego.

Odpowiedź nr 7

Zamawiający nie jest w stanie określić w okresie roku ilości przesyłek z podziałem na określone wymiary, ponieważ Zamawiający nie prowadzi takich rejestrów. Listy wysyłane nie przekraczają wagi 2 kg.

**Zamawiający informuje, iż na podstawie art. 38 ust. 6 ustawy
Prawo zamówień publicznych zmienia:**

**termin składania ofert na dzień 23.12.2019 r. do godz. 10:00 oraz
zmienia termin otwarcia ofert na dzień 23.12.2019 r. godz. 10.30.**


Zup. WÓJTA
Barłomiej Stróżek
Zastępca Wójta