

Uchwała nr III/91/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Świdnica przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Świdnica przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Świdnica na rok 2020 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 96.753.319,67 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 89.973.066,67 zł, dochody majątkowe w kwocie 6.780.253,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 101.724.801,67 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 84.018.748,67 zł, wydatki majątkowe w kwocie 17.706.053,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 4.971.482,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz kredytów, pożyczek.
4. Przychody budżetu w kwocie 8.371.482,00 zł (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.400.000,00 zł (wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2020 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 4.971.482,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (17.706.053,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (6.780.253,00 zł) o kwotę 10.925.800,00 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2032.

Przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu wynosi 47.428.034,00 zł, co stanowi 49,02 % planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2020 roku spłaty z tyt. wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 3.400.000,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.200.000 zł, stanowią 5,42 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 14,15% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.

Dług gminy od 2021 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych

zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 ufp (lata 2020–2032) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
D. Jonas
Danuta Jonas