

Uchwała nr XII/10/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2023 Nr LXXII/672/2022 Rady Gminy Świdnica z dnia 15 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2023 Nr LXXII/672/2022 Rady Gminy Świdnica z dnia 15 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Świdnica na rok 2023 Nr LXXII/672/2022 Rady Gminy Świdnica z dnia 15 grudnia 2022 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 109.212.216,80 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 88.129.315,32 zł, dochody majątkowe w kwocie 21.082.901,48 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 124.967.363,80 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 85.685.484,19 zł, wydatki majątkowe w kwocie 39.281.879,61 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 15.755.147,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych, kredytów, pożyczek oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2, 3, 8 ufp.
4. Przychody budżetu w kwocie 19.755.147,00 zł (obligacje komunalne 11.000.000,00 zł, kredyty, pożyczki 100.147,00 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu 8.655.000,00 zł).
5. Rozchody budżetu w kwocie 4.000.000,00 zł (wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2023 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 15.755.147,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 18.198.978,13 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Gminy Świdnica Nr LXXII/671/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica, zawierająca

prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023-2039. Przewidywana na koniec 2023 roku kwota długu wyniesie 61.295.147,00 zł, co stanowi 56,12% planowanych dochodów. W latach 2023-2039 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Dług gminy od 2024 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód